

IOŚ.6220.4.2021

Decyzja

o odmowie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach

Na podstawie art. 75 ust. 1 pkt. 4, art. 80 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r., poz. 247 ze zm. zwanej dalej ustawą „oos”), art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 735 zwanego dalej „kpa”), po rozpatrzeniu wniosku z dnia 18 maja 2021r. Hurtowni Materiałów Budowlanych Karol Gołębiowski, Nowy Gołymin 15, 06-420 Gołymin-Ośrodek w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia

o d m a w i a m

wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na „wydobyciu piasków skaleniowo-kwarcowych (kopaliny objętej prawem własności nieruchomości gruntowej), na planowanym obszarze górniczym o powierzchni 1,6396 ha, na części działki nr 41/1, obręb geodezyjny Osiek-Aleksandrowo”.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 18 maja 2021r. do tutejszego urzędu wpłynął wniosek Hurtowni Materiałów Budowlanych Karol Gołębiowski, Nowy Gołymin 15, 06-420 Gołymin-Ośrodek w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na „wydobyciu piasków skaleniowo-kwarcowych (kopaliny objętej prawem własności nieruchomości gruntowej), na planowanym obszarze górniczym o powierzchni 1,6396 ha, na części działki nr 41/1, obręb geodezyjny Osiek-Aleksandrowo”.

Przedmiotową inwestycję zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 40 lit. a tiret piąte rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019r., poz. 1839) zakwalifikowano do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, dla których przeprowadzenie oceny oddziaływania na środowisko może być wymagane. Planowane przedsięwzięcie będzie polegało na wydobyciu kopaliny (piasków skaleniowo-kwarcowych) na części działki nr 41/1 obręb Osiek-Aleksandrowo, gmina Gołymin-Ośrodek, powiat ciechanowski, województwo mazowieckie. Wydobywanie kopaliny będzie prowadzone metodą odkrywkową na powierzchni 1,6396 ha (projektowany obszar górniczy). Prognozowana wielkość wydobycia kopaliny – ok. 15÷20 tys. ton/rok, czas prowadzenia eksploatacji – ok. 8÷12 lat. Obecnie teren złoża, jest wykorzystywany rolniczo, jako grunty orne. Zgodnie z ewidencją gruntów, na terenie złoża występują następujące rodzaje użytków: RIVb - 0,02 ha, RV - 1,62 ha.

Zgodnie z art. 75 ust. 1 pkt 4 ustawy oos organem właściwym do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach w przypadku przedmiotowego przedsięwzięcia jest Wójt Gminy Gołymin-Ośrodek.

Zgodnie z art. 74 ust. 3 ustawy ooś, jeżeli liczba stron postępowania o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach przekracza 10, stosuje się przepis art. 49 kpa. Zgodnie zaś z art. 49 kpa zawiadomienie stron o decyzjach i innych czynnościach organu administracji publicznej może nastąpić w formie publicznego obwieszczenia, w innej formie publicznego ogłoszenia zwyczajowo przyjętej w danej miejscowości lub przez udostępnienie pisma w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej właściwego organu administracji publicznej.

W związku z powyższym tutejszy organ zawiadomił poprzez obwieszczenie strony postępowania o wszczęciu postępowania w przedmiotowej sprawie. Również poprzez obwieszczenie zawiadomił strony postępowania o niezłaławieniu sprawy w terminie określonym w art. 35 kpa wskazując jako przyczynę niezłaławienia skomplikowany charakter sprawy oraz obowiązek umożliwienia stronom postępowania zapoznania się ze zgromadzonym materiałem dowodowym przed wydaniem decyzji. Jednocześnie tutejszy organ wskazał nowy termin złaławienia sprawy tj. do dnia 30 lipca 2021r. Obwieszczenia z dnia 17 czerwca 2021r. o wszczęciu postępowania oraz o niezłaławieniu sprawy w terminie zostały zamieszczone tego samego dnia na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy Gołymín-Ośrodek oraz wywieszane na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Gołymín-Ośrodek. Zostały również przekazane w dniu 17 czerwca 2021r. do Sołtysa sołectwa Osiek – Aleksandrowo z prośbą o podanie ich treści do publicznej wiadomości poprzez zawieszenie na tablicy ogłoszeń sołectwa.

W trakcie postępowania w dniu 18 czerwca 2021r. GRAND AGRO Fundacja Ochrony Środowiska Naturalnego, ul. 3 Maja 11, poste restante 17, 06-300 Przasnysz wystąpiła z wnioskiem o dopuszczenie na prawach strony do toczącego się w/w postępowania. Postanowieniem IOŚ.6220.4.2021 z dnia 06 lipca 2021r. Wójt Gminy Gołymín-Ośrodek dopuścił w/w organizację ekologiczną do przedmiotowego postępowania na podstawie art. 31 § 2 w związku z art. 31 § 1 pkt 2 kpa. O wydanym postanowieniu tutejszy organ zawiadomił strony postępowania poprzez obwieszczenie z dnia 06 lipca 2021r. Obwieszczenie o wydanym postanowieniu zostało tego samego dnia zamieszczone na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy Gołymín-Ośrodek oraz wywieszane na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Gołymín-Ośrodek. Zostało również przekazane 06 lipca 2021r. do Sołtysa sołectwa Osiek – Aleksandrowo z prośbą o podanie jego treści do publicznej wiadomości poprzez zawieszenie na tablicy ogłoszeń sołectwa.

Dnia 07 lipca 2021r. GRAND AGRO Fundacja Ochrony Środowiska Naturalnego wystąpiła do tutejszego urzędu o udostępnienie akt sprawy drogą elektroniczną. W dniu 14 lipca 2021r. przekazano drogą elektroniczną zgromadzone dotychczas akta sprawy.

Następnie w dniu 23 lipca 2021r. Wójt Gminy Gołymín-Ośrodek poprzez obwieszczenie zawiadomił strony postępowania o zakończeniu postępowania dowodowego i możliwości w terminie 7 dni, licząc od dnia doręczenia zawiadomienia, wypowiedzenia się co do zebranych w sprawie dowodów, materiałów i zgłoszonych żądań oraz zapoznania się z dokumentacją. Tego samego dnia poprzez obwieszczenie, tutejszy organ poinformował strony postępowania, że sprawa nie może zostać złaławiona w terminie określonym w art. 35 kpa z uwagi na obowiązek umożliwienia stronom postępowania zapoznania się ze zgromadzonym materiałem dowodowym przed wydaniem decyzji. Jednocześnie tutejszy organ wskazał nowy termin złaławienia sprawy tj. do dnia 31 sierpnia 2021r. Obwieszczenie

Wójta Gminy Gołymín-Ośródek z dnia 23 lipca 2021r. o zakończeniu postępowania dowodowego oraz o niezalutwieniu sprawy w terminie zostały w tym samym dniu wywieszone na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Gołymín-Ośródek i zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej tutejszego urzędu. W dniu 23 lipca 2021r. zostały również przekazane do Sołtysa sołectwa Osiek-Aleksandrowo z prośbą o podanie ich treści do publicznej wiadomości poprzez zawieszenie na tablicy ogłoszeń sołectwa.

Z zebranymi dowodami i materiałami w przedmiotowej sprawie, w wyznaczonym terminie, nie zapoznała się żadna ze stron, a także nie wypowiedziała się co do zgromadzonego materiału dowodowego.

Dla terenu, na którym jest planowane przedsięwzięcie obowiązuje Miejscowy Plan Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Gołymín-Ośródek uchwalony uchwałą Nr X/55/2003 Rady Gminy Gołymín-Ośródek z dnia 10 grudnia 2003 r., ogłoszoną w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego Nr 27, poz. 875 z dnia 10 lutego 2004 r. Zgodnie z powyższym planem, obszar objęty zakresem planowanego przedsięwzięcia na działce o nr ew. 41/1, położonej w obrębie geodezyjnym Osiek-Aleksandrowo – znajduje się na gruntach o przeznaczeniu rolnym. Zgodnie z zapisem § 2 ust. 1 w/w planu - *Plan obejmuje obszar gminy Gołymín-Ośródek. Natomiast zgodnie z § 8 ust. 2 w/w planu (m.in. na terenach rolnych) Ustala się adaptację istniejącej zabudowy zagrodowej nieoznaczonej na rysunkach planu, z możliwością jej remontu, rozbudowy, modernizacji, budowy nowych obiektów we wszystkich jednostkach osadniczych.*

Z przywołanych ustaleń miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wynika, że planowane przedsięwzięcie nie jest zgodne z ustaleniami aktualnie obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego uchwalonego w/w uchwałą. W toku postępowania uzyskano opinię dotyczącą ustaleń miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Gołymín-Ośródek sporządzoną dnia 14 czerwca 2021r. przez uprawnionego urbanistę.

W myśl art. 80 ust. 2 ustawy ooś właściwy organ co do zasady wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach po stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony. Z regulacji tej wynika wprost, że w przypadku obowiązywania na danym obszarze planu zagospodarowania przestrzennego wydanie pozytywnej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach możliwe jest wyłącznie wówczas, gdy dane przedsięwzięcie jest zgodne z planem. Badanie zgodności planowanego przedsięwzięcia z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego należy do organu wydającego decyzję i powinno być dokonane już na wstępnym etapie postępowania. Od oceny zgodności inwestycji z planem zależeć będzie dalszy tok postępowania. Stwierdzenie sprzeczności planowanego przedsięwzięcia z planem miejscowym, czyni zbędnym przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego w szerszym zakresie, w tym zasięgnięcia opinii innych organów.

Niezgodność przeznaczenia terenu pod inwestycję z obowiązującym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego jest jedną z obligatoryjnych przesłanek odmowy wydania decyzji środowiskowej. W wyroku z dnia 22 czerwca 2017 sygn. akt II SA/Kr 395/17 Wojewódzki Sąd Administracyjny zważył, iż: *„sprzeczność lokalizacji przedsięwzięcia z postanowieniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego*

zwalnia organ prowadzący postępowanie w sprawie środowiskowych uwarunkowań z konieczności przeprowadzania postępowania wyjaśniającego w szerszym zakresie, w tym przeprowadzenia postępowania uzgodnieniowego z innymi organami". Potwierdza to także w wyroku z dnia 01 sierpnia 2012 sygn. akt II OSK 829/11 Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie twierdząc, że: „Zgodność lokalizacji planowanego przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest w świetle art. 80 ust. 2 ustawy z 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko kryterium podstawowym oceny zamierzeń strony ubiegającej się o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.” oraz „Jeżeli plan miejscowy nie przewiduje przeznaczenia terenu pod wydobywanie kopalin, to organ ma obowiązek, wobec braku zgodności przedsięwzięcia z planem wydać decyzję odmowną w sprawie środowiskowych uwarunkowań zgody na realizację przedsięwzięcia, bez dalszego badania rzeczywistego wpływu planowanej działalności górniczej na środowisko i określone nieruchomości gruntowe.”

Kierując się tym stanowiskiem, zgromadzonym materiałem dowodowym oraz biorąc za podstawę prawną do wydania decyzji odmownej art. 80 ust. 2 i ust. 3 ustawy ooś, z uwagi, że lokalizacja planowanego przedsięwzięcia jest sprzeczna i narusza ustalenia obowiązującego Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Gołymin-Ośrodek, orzeczono jak w sentencji decyzji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji Stronom przysługuje prawo do wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Ciechanowie, za pośrednictwem Wójta Gminy Gołymin-Ośrodek w terminie 14 dni od daty jej doręczenia (art. 127 § 1 i 2 kpa oraz art. 129 § 1 i 2 kpa).

Przed upływem terminu do wniesienia odwołania decyzja nie ulega wykonaniu, a wniesienie odwołania w terminie wstrzymuje jej wykonanie (art. 130 § 2 kpa).

Jednocześnie na podstawie art. 127a kpa informuję, że w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

WÓJT
Budek
Adam Piotr Budek

Otrzymują:

1. Wnioskodawca
2. Pozostałe strony postępowania wg rozdzielnika (poprzez obwieszczenie).
3. a/a